IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej**
(nr 75)
z dnia 24 czerwca 2021 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 75)

24 czerwca 2021 r.

Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradująca pod przewodnictwem posła **Tomasza Ławniczaka (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej XI sesji Światowego Forum Miejskiego w Katowicach w roku 2022 (druki nr 1278 i 1294).

W posiedzeniu udział wzięli: **Małgorzata Jarosińska-Jedynak** sekretarz stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak**, **Dariusz Myrcha**, **Jolanta Osiak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych, **Magdalena Klorek**, **Ewelina Roguska** – legislatorki z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Szanowni państwo, otwieram 75. posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Witam panie i panów posłów. Witam również zaproszonych gości, w szczególności panią minister Małgorzatę Jarosińską-Jedynak, sekretarz stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej. Witam również przedstawicieli organizacji samorządowych. Stwierdzam kworum.

Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia obejmuje rozpatrzenie poprawek zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej XI sesji Światowego Forum Miejskiego w Katowicach w roku 2022 (druki nr 1278 i 1294). Sejm na 33. posiedzeniu w dniu 24 czerwca skierował ponownie projekt ustawy z druku nr 1278 do Komisji w celu rozpatrzenia zgłoszonych poprawek.

W związku z tym przechodzimy do poprawki pierwszej. Czy przedstawiciel klubu zgłaszającego poprawkę chciałby zabrać głos? Bardzo proszę, pani poseł Monika Falej.

Poseł Monika Falej (Lewica):

Panie przewodniczący, jako klub Lewica złożyliśmy dwie poprawki i prosimy, żeby je głosować łącznie. Poprawki dotyczą skreślenia art. 21 i 30 projektu ustawy. W art. 21 wprowadzony jest zakaz uczestniczenia w zgromadzeniach spontanicznych w okresie od 72 godzin przed rozpoczęciem Światowego Forum Miejskiego do 48 godzin po jego zakończeniu. Artykuł 30 to przepis karny określający, że za złamanie zakazu z art. 21 grozi kara aresztu albo kara grzywny. Zaznaczyć trzeba, że oba artykuły, szczególnie art. 21, są niezgodne z art. 57 konstytucji, który zapewnia każdemu wolność zgromadzania się i uczestniczenia w pokojowych zgromadzeniach. Co prawda wolność może zostać ograniczona ustawą, ale należy zadać sobie pytanie, czy w przypadku Światowego Forum Miejskiego ograniczenia muszą zostać zastosowane. Takie ograniczenia powinny być wprowadzone tylko w ostateczności i w naszej ocenie to nie jest konieczne w tym przypadku. Dlatego prosimy, żeby art. 21 oraz cały rozdział szósty, w którym jest zamieszczony art. 30, przegłosować i wykreślić. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję.

Proszę o stanowisko rządu do tej poprawki.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej Małgorzata Jarosińska-Jedynak:

Dziękuję. Panie przewodniczący, szanowna Komisjo, przede wszystkim to jest wyłącznie zakaz spontanicznego organizowania zgromadzeń na czas trwania Światowego Forum Miejskiego. Ustawa nie zabrania organizacji zebrań po wcześniejszym zgłoszeniu i poinformowaniu o nich. Przede wszystkim to jest podyktowane kwestiami bezpieczeństwa. Szanowni państwo, Światowe Forum Miejskie będzie skupiać przedstawicieli różnych szczebli – od prezydentów poprzez premierów i ekspertów. W związku z powyższym muszą być zapewnione adekwatne zasady bezpieczeństwa na cały czas trwania Światowego Forum Miejskiego. Stąd zapis o zakazie spontanicznych zgromadzeń. To jest również uzgodnione z Organizacją Narodów Zjednoczonych, która bardzo mocno adresuje kwestię bezpieczeństwa w państwie organizującym każdorazowo takie forum. Wnoszę o oddalenie tej poprawki.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję, pani minister.

Czy przedstawiciele Biura Legislacyjnego mają jakieś uwagi?

Legislator Magdalena Klorek:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, nie mamy uwag do poprawek, poza kwestią, którą zgłosiła pani poseł reprezentująca wnioskodawców, że poprawki stanowią merytorycznie całość, dlatego powinny być głosowane łącznie.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję bardzo.

Zatem będziemy pierwszą i drugą poprawkę głosować łącznie. Czy ktoś z państwa chce zabrać głos? Pan poseł Wiesław Buż, proszę uprzejmie.

Poseł Wiesław Buż (Lewica):

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pani minister, pozwolę sobie nie zgodzić się z uwagą pani minister, ponieważ to jest bardzo duże wykluczenie możliwości organizowania spontanicznych zgromadzeń. Jak państwo wiedzą, przy okazji wydarzeń światowego charakteru organizacje, stowarzyszenia często chcą wyrazić swoją niechęć, zadowolenie lub niezadowolenie, poparcie dla danej inicjatywy w obecności gości z całego świata czy regionów. W związku z tym ograniczenie nie jest na miejscu i nie sądzę, żeby Organizacja Narodów Zjednoczonych również zabierała głos w tej sprawie czy były prowadzone konsultacje. Mam duże wątpliwości, żeby na tym etapie prowadzić z ONZ aż tak dalekie konsultacje. Uważam, że powinniśmy przyjąć poprawkę. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję.

O głos prosi Marek Wesoły, a potem poseł Anna Kwiecień. Proszę bardzo.

Poseł Marek Wesoły (PiS):

Panie przewodniczący, pani minister, szanowni państwo, absolutnie popieram stanowisko rządu w tej sprawie. Abstrahuję od wszystkich kwestii związanych z organizowaniem jakichkolwiek zgromadzeń. Wydaje się, że podczas tak wielkiego przedsięwzięcia, które będzie gromadziło gości – 25 tys. osób – w Katowicach, w jednym miejscu, pozwolenie na organizowanie spontanicznych zgromadzeń będzie powodowało olbrzymie utrudnienia służbom porządkowym, które mają dbać o bezpieczeństwo gości. Na pewno tego typu działanie poprzez ustawę spowoduje, że będzie łatwiej zadbać o to bezpieczeństwo.

Jeśli chodzi o uwagę pana posła przedmówcy, przecież każda organizacja, która cokolwiek będzie chciała w tym czasie zademonstrować, ma rok, aby przygotować się do tego, powiadomić odpowiednie służby, omówić stosowne zabezpieczenia i nic nie stoi na przeszkodzie, aby w sposób zorganizowany przeprowadzić takie postępowanie. Pań-

stwo wiedzą, że spontaniczność w takiej sytuacji nie jest niczym dobrym, jeśli chodzi o zabezpieczenie tego typu imprez. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

O głos prosiła pani poseł Anna Kwiecień. Proszę bardzo. Widzę jeszcze zgłaszającego się kolegę Grzegorza Lorka. Następnie pani Monika Falej. Proszę bardzo, Anna Kwiecień.

Poseł Anna Kwiecień (PiS):

Szanowni państwo, to jest naprawdę wydarzenie światowe i my jako Polska musimy przede wszystkim zapewnić bezpieczeństwo. Żadne państwo nie jest pozbawione zagrożeń terrorystycznych. Bezpieczeństwo dla gości jest kluczowe. Skoro zapraszamy, musimy zapewnić bezpieczeństwo. Absolutnie zdrowy rozsądek podpowiada, że nie może być zgody na jakieś spontaniczne zgromadzenia. Bardzo proszę, aby wszyscy zastanowili się i poparli odrzucenie tej poprawki. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję. Grzegorz Lorek – oddaję głos.

Poseł Grzegorz Lorek (PiS):

Panie przewodniczący, pani legislator, szanowna Komisjo, mówimy nie o zgromadzeniu, ale o spontanicznym zgromadzeniu. Nie mówimy, że jakiś organizator będzie chciał zgłosić, tylko mówimy o spontanicznym zgromadzeniu. Nazwę to po imieniu – przyjedzie Antifa i zrobi zadymę. O co nam chodzi? Chodzi nam, żeby Polska, Katowice na arenie międzynarodowej i krajowej odniosła sukces. Nie mówimy, żeby ktoś spontanicznie zakłócił przebieg tego spotkania. Zupełnie co innego jest robić demonstrację zgodnie z jej założeniami, czyli dokonywać zgłoszenia, wytyczać przemarsz, a co innego przyjechać z grupą ludzi o nastawieniu anarchistycznym i robić spontanicznie zadymę pod tytułem: „robimy zadymę dla zadymy". Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję.

Pani poseł Monika Falej, potem pan poseł Krystian Kamiński.

Poseł Monika Falej (Lewica):

Szanowni państwo, rozumiem, że z góry zakładacie, kto przyjedzie i kto będzie zakłócał to wydarzenie. Dwukrotnie usłyszałam, kto może przyjechać. Rozumiem, że przy każdym takim wydarzeniu będziemy zawieszali konstytucję na kołku poprzez ustawę. Nie mówimy o bezpieczeństwie, bo ono jest konieczne i nikt na ten temat nie dyskutuje. Podnosimy teraz jako klub Lewica kwestie związane z respektowaniem konstytucji i praw obywatelskich. Wnioskuję jednak, żeby poprawki Lewicy zostały przyjęte przez państwa. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję.

Poseł Krystian Kamiński i zamykam listę dyskutantów. Państwo wiedzą, że jako przewodniczący dopuszczam zawsze do szerokiej dyskusji, ale teraz nie mogę pozwolić na przedłużanie.

Proszę uprzejmie, Krystian Kamiński.

Poseł Krystian Kamiński (Konfederacja):

Pozwolę sobie nie zgodzić się z posłami PiS, ponieważ też uważam, że nie wolno zawieszać praw obywatelskich ze względu na jakąś imprezę. Zaraz okaże się, że będzie kolejna impreza, mecz i za każdym razem będzie powód, żeby to robić. Nie możemy robić takich wyjątków, bo wprowadzenie pierwszy raz wyjątku powoduje, że za każdym razem będzie zdecydowanie łatwiej. Zatem uważam, że prawa obywatelskie powinny stać na pierwszym miejscu i nie powinniśmy wprowadzać takich wyjątków. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję uprzejmie.

Szanowni państwo, przystępujemy do głosowania. Proszę, aby wszyscy zalogowali się poprzez przyłożenie swojej legitymacji poselskiej do mechanizmu mikrofonowego

i to spowoduje, że na pulpicie pojawią się odpowiednie rubryki z możliwością głosowania. Czy każdy się zalogował?

Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawek zgłoszonych przez Koalicyjny Klub Parlamentarny Lewica? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję.

Proszę o wyświetlenie wyniku. Szanowni państwo, głosowało 22 posłów: 8 było za, 12 było przeciw, 2 osoby wstrzymały się od głosu. Poprawki nie uzyskały poparcia Komisji.

Proponuję, aby w dalszym ciągu sprawozdawcą był kolega Marek Wesoły. Czy są inne propozycje? Nie ma. Dziękuję bardzo.

Na tym porządek dzienny został wyczerpany. Zamykam posiedzenie.